

## پیشرفت: تعریفی جدید، شاخصی نو

مورد کشور بوتان

\* اسفندیار عباسی

مقدمه



در حال حاضر عموما پیشرفت کشورها، به تقلید از الگوی غربی توسعه، بر اساس شاخص های مالی تعریف و سنجیده می شود، شاخص هایی چون شاخص بورس، تراز تجاری، و ذخیره ارزی. یکی از پرنفوذترین این شاخص ها «تولید ناخالص داخلی»<sup>۱</sup> (یا به اختصار، «جی دی پی») است. بررسی بیشتر این شاخص، تاثیر آن بر برنامه ریزی و سیاستگذاری در جوامع را روشن تر می سازد. و همچنین روشن می کند که برای دستیابی به گونه ای دیگر از پیشرفت که مصرف گرا و تجملگرا نیست و به تعالی می اندیشند باید الزاما شاخص متفاوتی برای سنجش عملکرد اقتصادی جامعه تدوین نمود. در این مقاله پس از توصیف و بررسی اثرگذاری «جی دی پی» در برنامه ریزی و سیاستگذاری دولت ها، [www.cabassil.ir](http://www.cabassil.ir) نمونه ای از شاخص های جدید اقتصادی که به ابتکار حکومت دینی کشور بوتان تدوین و مورد الگوبرداری دیگر جوامع واقع شده است، معرفی می گردد.

### «تولید ناخالص داخلی» و کاستی های آن

تولید ناخالص داخلی یک کشور برابر است با ارزش پولی تمامی کالاهای خدمات نهایی ای که در یک بازه زمانی معین (معمولاً یک سال) در آن کشور تولید شده است. وقتی این رقم را بر جمعیت یک کشور تقسیم می کنند، رقمی به دست می آید که آن را «استاندارد زندگی» می خوانند. هر چه تولید ناخالص داخلی یک کشور بالاتر باشد، رونق اقتصادی آن کشور بیشتر و استاندارد زندگی مردم (و به تعییری رفاه مردم آن کشور) بالاتر شمرده می شود. اگر چه امروزه سیاستگذاران، برنامه ریزان و صاحب نظران اقتصادی، مکررا به این شاخص پولی برای سنجش عملکرد دولت ها و اقتصادهای جهان و پیشرفت اقتصادی جوامع و مردم آن استناد می کنند، اما این تفسیر وقتی درست است که معتقد باشیم که مفهوم پیشرفت فقط به میزان دست به دست شدن پول در جامعه خلاصه می شود. از آنجاییکه هم

<sup>1</sup> Gross Domestic Product / GDP

اکنون در کشور ما تبیین الگویی سازگار با فرهنگ بومی به عنوان اولویتی راهبردی برای دستیابی به سندی بالادستی مطرح شده است، ناگزیریم که نگاهی ژرف به کاستی‌ها و ناسازگاری‌های شاخص تولید ناخالص داخلی بیندازیم و تدوین شاخصی جایگزین که پیشرفت را بسیار فراتر از افزایش پول دست به دست شده در جامعه می‌داند در دستور کار طرح تبیین الگوی اسلامی ایرانی و اقتصاد مقاومتی قرار دهیم.

منتقدین تولید ناخالص داخلی معتقدند که تضادی اساسی در این شاخص پول-محور وجود دارد که آن را برای سنجش چیزی چون پیشرفت یک جامعه، ناکارآمد می‌سازد. این ناکارآمدی را معتقدین در ابهامی بزرگ می‌بینند. ایشان اشاره می‌کنند که به هر روش حسابرسی که تولید ناخالص داخلی محاسبه شود، بیش از اینکه این شاخصی برای سنجش «درآمدها» باشد در واقع شاخصی برای محاسبه «هزینه‌ها» در جامعه است. و مسلماً هر چه هزینه‌ها در یک جامعه بالاتر باشد، مشکلات نیز بیشتر است. مثلاً توجه کنیم که مقدار شیر خشکی که در یک کشور تولید و به فروش می‌رسد در تولید ناخالص داخلی آن کشور منظور می‌شود اما شیری که مادران شیرده در آن کشور به نوزادان خود می‌دهند و ضامن سلامتی، یعنی پیشرفت بهداشت جسمانی و روانی جمعیت آینده آن کشور، است در تولید ناخالص داخلی جایی ندارد. مثال دیگر اینکه، اگر تعداد مراجعین به اطبا و داروخانه‌ها در جامعه‌ای به شدت افزایش یابد، تولید ناخالص داخلی نیز جهش می‌یابد، اما بدیهی است که چنین جامعه‌ای در سلامت خود پیشرفت نداشته بلکه پسرفت داشته است. اگر تعداد مراجعین به بیمارستان‌ها به علت افزایش سوانح رانندگی زیاد گردد، مسلماً جامعه با افراد مجروح، معلول و یا تلفات جانی بیشتری روبروست، اما این فزونی به صورت تغییری رو به بالا، یعنی مثبت، در تولید ناخالص داخلی ثبت می‌شود.

همچنین عقلانی است که وقتی کیفیت غذایی که می‌خوریم، آبی که می‌نوشیم و هوایی که تنفس می‌کنیم بهتر شود بگوییم که پیشرفت کرده ایم. اما اگر در کشوری کود و سوم شیمیایی بیشتری مصرف شود، و مصرف انواع آلینده‌های صنعتی مثل انواع سوخت‌های فسیلی و مصنوعات و ضایعات آنها آب و هوا را بیالاید، تولید ناخالص داخلی بالا می‌رود اما عملاً از کیفیت غذا، آب و هوا و نتیجتاً سلامت شهروندان کاسته می‌شود. پس با رجوع به این و هزاران مثال دیگر واضح است که شاخصی مثل تولید ناخالص داخلی معیار صادقی برای پیشرفت یک کشور نیست، اگر چه نشانگر دقیقی برای محاسبه تراکنش‌های مالی آن جامعه باشد.

نکته دیگر اینکه، تولید ناخالص داخلی «هزینه های خارجی»<sup>۲</sup> را در بر نمی گیرد. هزینه های خارجی به هزینه هایی گفته می شود که معمولاً از طریق فرآیندهای تولیدی بر جامعه، منابع طبیعی و محیط زیست تحمیل می گردد. اگر چه این هزینه ها غالباً بالاست، اما در هیچ ترازی درج نمی شود. مثلاً یک تولید کننده الوار که بدون جایگزین کردن درختان جنگل، به بریدن آنها مبادرت می ورزد موجب بهبود (بالا رفتن) تولید ناخالص داخلی می شود، اما خساراتی که رانش زمین ناشی از نابودی درختان جنگل در مقیاس وسیع به بار می آورد، به عنوان ضرر و زیان در تولید ناخالص داخلی ورود پیدا نمی کند. بر عکس، اگر رانش زمین مذکور موجب آسیب به یک یا چند روستا یا شهر شود، کلیه هزینه های بازسازی، به عنوان رقمی مثبت به تولید ناخالص داخلی افزوده و به عنوان پیشرفت جامعه تلقی می شود. خلاصه اینکه تولید ناخالص داخلی توانایی رصد آسیب ها را ندارد. به بیان دیگر، این شاخص پیشرفت، فاقد ساز و کار هشدار و ترمز است و فقط در صورت افت در تراکنش های مالی جامعه به سیاستگذاران علامت می دهد که اصطلاحاً گاز بیشتری بدنهند.

ویژگی دیگر تولید ناخالص داخلی این است که مشوق فرهنگ مصرف گرایی است. هر چه مصرف بیشتر، خرید بیشتر؛ و هر چه خرید بیشتر، تولید بیشتر. هر یک از این فعالیت های سه گانه بر ارقام تولید ناخالص داخلی می افزاید. لذا رصد افت و خیز تولید ناخالص داخلی این «منطق» را در میان برنامه ریزان و سیاستگذاران ترویج می دهد که سیاست هایی که به مصرف بیشتر در جامعه بینجامد برای جامعه خوب است و لذا پشتیبانی از چنین سیاست هایی «منطقی» و به صلاح محسوب می شود.

از بحث بالا مشخص می شود که برای جامعه ای که می دارد پول همه چیز نیست و به دنبال اهدافی چون بهروزی، سعادت، و تعالی انسانی هم هست، تولید ناخالص داخلی برای محک زدن به پیشرفت جامعه کافی نیست. چنین جامعه ای ناگزیر است که تعریف جدیدی برای پیشرفت تبیین کند و شاخصی کارآمدتر و جامع تر تدوین نماید، شاخصی که در آن معیارهای پولی و اقتصادی در کنار معیارهای اجتماعی، فرهنگی و زیست محیطی مثل سلامتی، رشد معنوی، یادگیری، سرزندگی و نشاط،

۲ این لغت برای اشاره به هزینه هایی استفاده می شود که معمولاً در قیمت گذاری کالاهای خدمات جایی پیدا نمی کنند. مثلاً اینکه چه مقدار مواد آلاینده در طی فرآیند تولید و مصرف یک اتومبیل وارد هوا و یا آب یک کشور می شود در تعیین قیمت خودرو بی تاثیر است. این در حالی است که پاکیزه سازی هوا و آب از این آلاینده ها و نیز درمان شهر و ندانی که به موجب این آلودگی ها نیازمند به خدمات درمانی خواهند شد مستلزم هزینه کرد مبالغ قابل توجهی است.

امید، شکوفایی و رشدِ خلاقیت‌ها، و مهروزی به کار گرفته شود. تنها در این صورت یک شاخص پیشرفت می‌تواند نشانگر صادقی برای پیشرفت، به همان تعبیری که آن جامعه واژه پیشرفت را می‌فهمد، باشد. چنین شاخصی همچنین می‌باید بتواند آسیب‌ها را رصد کند و در صورت تجاوز آسیب‌ها از حد معینی، ساز و کار هشدار و ترمذ آن فعال شود.

### شاخصی جایگزین برای سنجش پیشرفت در جامعه‌ای دینی

برای مدت‌ها اینطور تصور می‌شد که شاخص‌های اقتصادی مبتنی بر تراکنش‌های مالی تنها گزینهٔ ممکن برای سنجش پیشرفت کشورهاست چون روشی برای اندازه‌گیری پیشرفت جامعه در دستیابی به اهداف دیگر، مثل سرزندگی و نشاط، رضامندی و تعالی وجود ندارد. اما هم اکنون می‌دانیم که این تصور درستی نبوده و نیست کما اینکه از دهه ۷۰ میلادی به این سو، شاخص‌های جامع تری برای جایگزین ساختن تولید ناخالص داخلی تدوین شده است.<sup>۳</sup> این نمونه‌های نوآورانه و پیشگام نشان می‌دهد که اگر جامعه‌ای قادر باشد پیشرفت و اهداف بومی مرتبط با آن را برای خود تعریف کند، می‌تواند معیارهای لازم برای سنجش میزان پیشرفت در راستای رسیدن به این اهداف را نیز تدوین نماید.

جالب توجه است که حرکت بدیعِ جهانی برای تدوین شاخص‌های جایگزین از کشوری آغاز شده که دارای حکومتی دینی (بودایی) است. این نمونه از شاخص‌های جایگزین برخاسته از کشوری کوچک اما کهن در قاره آسیا به نام بوتان است. طبعاً از منظری دینی، پیشرفت جامعه صرفاً یک پدیده اقتصادی و مالی نیست و حرکت به جلو از لحاظ فرهنگی، اجتماعی، روحی/روانی و محیطی، در زندگی افراد و حیات کل جامعه، مد نظر است. لذا برای بوتان، تولید ناخالص داخلی می‌باشد با شاخص دیگری جایگزین می‌شد. شاخصی که با اهداف متنوع‌تریک جامعه دین-مدار در مقوله پیشرفت سازگارتر و کارآمد‌تر می‌بود. ضمناً این شاخص باید تاثیر اجرای برنامه ریزی‌ها و سیاست‌های دولت را بر نزدیک شدن یا دور افتادن جامعه از این اهداف نشان می‌داد. لذا برای تجهیز برنامه ریزان و سیاستگذاران کشور به چنین شاخصی، در سال ۱۹۷۲ پادشاه بوتان، طی حکمی، برنامه ریزی و سیاستگذاری در کشور را مقید به شاخصی جایگزین با عنوان «شادی کلان ملی»<sup>۴</sup> اعلام کرد. هم اکنون قانون اساسی بوتان (اصل ۹، ویرایش ۲۰۰۸) دولت را موظف ساخته که برنامه‌ها و سیاست‌های خود را به گونه‌ای اتخاذ کند که اهداف این شاخص پیشرفت بومی محقق گردد.

<sup>۳</sup> برای آشنایی با مجموعه‌ای از این شاخص‌ها و بررسی قیاسی آنها به مقاله «فراتر از تولید ناخالص داخلی» نگاه کنید.

<sup>4</sup> [www.eabbassi.ir/pdf/article\\_economics\\_gdpwhatisitnef.pdf](http://www.eabbassi.ir/pdf/article_economics_gdpwhatisitnef.pdf)

معنی «شادی» در عنوان این شاخص به معنی خوشی زودگذر نیست. بلکه با توجه به تعاریف مفصل‌تر، نظیر دو نمونه زیر، معلوم می‌شود که این شادی چیزی نزدیک‌تر به خشنودی و رضامندی است:

«شادی کلان ملی کیفیت [زندگی] در یک کشور را از جمیع جنبه‌های توسعه می‌سنجد و باور دارد که توسعه مفید یک جامعه انسانی وقتی به وقوع می‌پیوندد که توسعه مادی و معنوی در کنار هم رخ دهنده و مکمل یکدیگر قرار گیرند.»

و در جایی دیگر:

«ما هم اکنون معنی شادی در این عنوان را به روشنی توصیف کرده‌ایم. شادی در اینجا با خوشی‌های زودگذر و لذت‌های آنی که معمولاً با این کلمه تداعی می‌شود متفاوت است. ما می‌دانیم که شادی راستین نمی‌تواند محقق گردد اگر ما [در جامعه] شاهد درد و رنج دیگران باشیم. این نوع شادی وقتی به سوی ما می‌آید که به دیگران خدمت کنیم، در هماهنگی کامل با طبیعت به سر بریم، و همزمان از نعمت عقل و درخشندگی ذهن خود غافل نباشیم.»

در ابتدا شاخص شادی کلان ملی با در نظر گرفتن ۴ «قلمرو» تعریف شد: ۱) پایداری و عدالت در توسعه اجتماعی/اقتصادی، ۲) حفاظت از محیط زیست، ۳) حفاظت و ارتقای فرهنگ، و ۴) حکمرانی خوب. در سیر تکاملی این شاخص در سه دهه اخیر، تعداد قلمروها به ۹ افزایش یافته است: ۱) استاندارد زندگی، ۲) سلامت، ۳) آموزش، ۴) استفاده از وقت (فقر زمانی)، ۵) حکمرانی خوب، ۶) آسایش روانی (شامل رضامندی، معنویت و احساسات سالم)، ۷) قوام زیست محیطی، ۸) تنوع و قوام فرهنگی، ۹) پویایی و نشاط اجتماعی. برای هر یک از این قلمرو‌ها معیارهای<sup>۵</sup> لازم تعریف شده است. در طی سه دهه اخیر، دولت بوتان و «مرکز مطالعات بوتان»، که کار نظرسنجی از مردم در اقصی نقاط کشور را بر عهده داشته است، رویکردی باز و انعطاف پذیر در ارتباط با تعریف معیارها و افزودن معیارهای جدید اتخاذ کرده‌اند. ایشان در عمل به استعداد عظیم و مقتضیات تدوین و کاربرست این شاخص جدید واقف شده‌اند. در این خصوص می‌توان به کارآبی این شاخص در ارتباط با نکات زیر اشاره کرد:

<sup>5</sup> indicators

۱) تبیین الگوی متفاوتی از توسعه

بهره‌گیری مستمر از این شاخص اجازه داده است که کشور به تعریف دیگری از پیشرفت دست یابد، تعریفی که فقط به توانایی کشور برای تامین نیازهای مادی جامعه محدود نمی‌شود و معیارهایی را در بر می‌گیرد که پیش از این، به لحاظ کیفی بودن آنها، قابل اندازه‌گیری محسوب نمی‌شدند.

۲) استفاده بخشی از اطلاعات، برای هدایت توسعه به صورت متعادل

معیارهای مرتبط با هر بخش از دولت، به عنوان کارنامه همان بخش از دستگاه‌های اجرایی به شمار می‌آید. مثلاً اگر در رضامندی مردم در ارتباط با برق در یک بازه زمانی کاهش مشاهده شود، دستگاه‌های مرتبط می‌فهمند که باید به تلاش خود بیفزایند.

۳) تقسیم منابع بر اساس اهداف و ابزار غربالگری فراهم شده توسط شاخص

با استفاده از این شاخص، برنامه‌ریزان، سیاستگذاران و مدیران قادرند که از لحاظ زمانی و مکانی گروه‌های «کم تر شاد» را در سطح کشور شناسایی و برای بهبود کیفیت زندگی آنها برنامه‌ریزی کنند.

۴) سنجش رضامندی و سعادت مردم [www.eabbassi.ir](http://www.eabbassi.ir)

معیارهای چند وجهی این شاخص قادر بوده عملکرد اقتصاد و مدیریت آن توسط دولت و پیامدهای آن در حوزه‌های فرهنگی، اجتماعی و زیست محیطی را بسنجد. این رویکرد دقیق به سنجش پیشرفت که مستقیماً به زندگی مردم مربوط می‌شود موجب شده است که نتایج به دست آمده از سوی عامه مردم نیز قابل درک و استنتاج باشد.

۵) اندازه‌گیری پیشرفت کشور در طول زمان

معیارهای شاخص طوری تعریف شده که بتوان تاثیر سیاست‌های جدید را بر گروه‌های مختلف جامعه سنجید و در صورت لزوم به اصلاح آنها همت گمارد.

۶) مقایسه پیشرفت در جاهای مختلف کشور

به لحاظ تنوع وسیع اقلیمی، معيشیتی، فرهنگی و دسترسی به خدمات در سراسر کشور، معیارها می‌باید نسبت به این تنوع در کل جمعیت حساس و انعطاف‌پذیر باشد.

نکته قابل توجه دیگر اینکه در تدوین معیارهای این شاخص سعی شده است که میزان مشارکت مردمی برای ارتقای سطح شادی در جامعه نیز منظور گردد. بدینصورت شاخص مذکور نه تنها آبینه ای برای عملکرد مسئولان دولتی بلکه مشارکت مردم در رسیدن به اهداف پیشرفت در کشور نیز هست.

## الگوگذاری برای دیگر جوامع

پس از آزمایش رسمی و تبیین اثرات مثبت شاخص ابداعی بوتان، تلاش های مشابه در دیگر نقاط دنیا نیز بالا گرفته است. سه نمونه دیگر، از انگلستان، آمریکا/کانادا و ژاپن قابل ذکر است. اگر چه این سه نمونه هنوز به طور رسمی جایگزین تولید ناخالص داخلی نشده و به طور کامل بر برنامه ریزی و سیاستگذاری ها در این کشورها اثرگذار نبوده اند، اما از سوی صاحبنظران نمونه هایی مستعد به شمار می روند. منابع اینترنتی برای کسب اطلاعات بیشتر در مورد این شاخص های جایگزین که با عنوانیں «شاخص سیاره شاد»<sup>۶</sup> و «شاخص واقعی پیشرفت»<sup>۷</sup> و «میزان رضامندی بشر»<sup>۸</sup> منتشر شده است را در بخش «خواندنی های بیشتر» این گزارش گنجانده ایم. همچنین در «خواندنی های بیشتر» منابع اینترنتی مرتبط با تدوین و اجرای شاخص ابداع شده در کشور بوتان جهت مطالعه علاقمندان آورده شده است.

www.eabbassi.ir

خواندنی های بیشتر

- Genuine Progress Indicator (US and Canada)

[http://rprogress.org/sustainability\\_indicators/genuine\\_progress\\_indicator.htm](http://rprogress.org/sustainability_indicators/genuine_progress_indicator.htm)

- Happy Planet Index (UK), <http://www.happyplanetindex.org>

- Human Satisfaction Measure (Japan),

Ohashi, T. (2007). "Human satisfaction measure version 4 and its policy implications." *The Stockholm Journal of East Asian Studies*, 17, 121-131, Center for Pacific Asia Studies, Stockholm University.

Ohashi, T. (2008). "Characteristics of "Human Satisfaction Measure (HSM)," sustainable social welfare indicator, as well as results and their analysis of weighting survey on its six categories based on AHP method". *Reitaku International Journal of Economic Studies*, 16 (1), 77-100.

سایت رسمی شاخص «شادی کلان ملی» در بوتان

[www.grossnationalhappiness.com](http://www.grossnationalhappiness.com)

راهنمای شاخص «شادی کلان ملی»

<http://www.grossnationalhappiness.com/wp-content/uploads/2012/04/Short-GNH-Index-edited.pdf>

سایت مرکز مطالعات بوتان

[www.bhutanstudies.org.bt](http://www.bhutanstudies.org.bt)

مجموعه مقالات همایش های بین المللی برگزار شده توسط سایت مرکز مطالعات بوتان

<http://www.bhutanstudies.org.bt/category/conference-proceedings>

<sup>6</sup> The Happy Planet Index (UK)

<sup>7</sup> The Genuine Progress Indicator (US and Canada)

<sup>8</sup> The Human Satisfaction Measure (Japan)

---

\* اسفندیار عباسی، پژوهشگر و طراح سامانه های توسعه در شهر و روستا، بنیانگذار سایت اطلاع رسانی «در خدمت اصلاح الگوی مصرف» است. مخاطبین این پایگاه را مصرف کنندگان، تولیدکنندگان، اصحاب حوزه و دانشگاه، رسانه ها، برنامه ریزان و سیاستگذاران کشور تشکیل می دهند. آگاهی رسانی به مخاطبین در مورد جعلیات علمی و آلودگی اطلاعاتی در جمیع حوزه های علمی و فناوری و نیز عرضه اطلاعات معتبر علمی، معرفی فناوری های مناسب و ارائه خدمات مشاوره، به منظور تسهیل حرکت به سوی اصلاح الگوی مصرف در ایران، از وظایف اصلی این پایگاه قرار گرفته است.

سایت اطلاع رسانی «در خدمت اصلاح الگوی مصرف» [www.eabbassi.ir/newpages.htm](http://www.eabbassi.ir/newpages.htm)

www.eabbassi.ir